

DUA

Diplôme d'université. Préparation aux fonctions d'encadrement de l'administration.

Plans des cours et bibliographies



PLAN

SEMESTRE 1

UNITE 1 : CONNAISSANCES DE L'ETAT ET QUESTIONS INTERNATIONALES

- Droit constitutionnel
- Politiques publiques
- Questions d'actualité
- Relations internationales
- Politiques publiques de l'emploi

UNITE 2 : GESTION PUBLIQUE

- Notions d'analyse économique
- Droit fiscal
- Finances de l'Etat et finances locales
- Management public

UNITE 3 : CULTURE GENERALE ET LANGUE VIVANTE

- Méthodologie écrite des concours
- Langue étrangère
- Questions sociales

SEMESTRE 2

UNITE 1 : CONNAISSANCES DU SYSTEME ADMINISTRATIF FRANÇAIS

- Institutions et droit administratif général
- Droit de la fonction publique
- Histoire de l'administration publique

UNITE 2 : CONNAISSANCES ECONOMIQUES ET SOCIALES

- Gestion des Ressources Humaines
- Institutions européennes
- Gestion des appels d'offres
- Economie européenne

UNITE 3 : CULTURE GENERALE ET LANGUE VIVANTE

- Préparation orale des concours
- Sciences politiques
- Langue étrangère

Droit constitutionnel – Laurent BOUCHARD Maître de conférences

Ce cours a pour objectif de donner les connaissances de base en droit constitutionnel et de décrire le fonctionnement des institutions françaises.

Il est conseillé d'avoir un exemplaire de la Constitution

PARTIE I : NOTIONS ESSENTIELLES DU DROIT CONSTITUTIONNEL

Chapitre 1 - L'ÉTAT

Section 1 - La notion d'Etat

§1 - Les éléments constitutifs

§ 2 - Les spécificités juridiques

Section 2 - Les différentes formes d'Etat

§1 - L'Etat unitaire

§2 - L'Etat composé

Chapitre 2 - L'ORGANISATION CONSTITUTIONNELLE

Section 1 - La notion de Constitution

§1 - Un cadre indispensable

§2 - Élaboration et révision

Section 2 - Le choix du régime

§1 - La notion de séparation des pouvoirs

§2 - Régimes parlementaires et présidentiels

Chapitre 3 - LE CADRE DÉMOCRATIQUE

Section 1 - La démocratie représentative

§1 - Les difficultés historiques

§2 - La notion de représentation

Section 2 - La compétition électorale

§1 - Les divers modes de scrutin

§2 - Une crise démocratique ?

PARTIE II : LES INSTITUTIONS DE LA Vème REPUBLIQUE

Chapitre 1 - PRÉSIDENT ET GOUVERNEMENT

Section 1 - Le président de la République

§1 - Le statut du président

§2 - Les pouvoirs du président

Section 2 - Le gouvernement

§1 - Le Premier ministre

§2- Les formes gouvernementales

Chapitre 2 - LE PARLEMENT Section

1 - Le fonctionnement de l'institution

§1 - Le statut parlementaire

§2 - L'organisation du travail parlementaire

Section 2 - La fonction législative du Parlement

§1 - Le domaine de la loi et les procédures législatives

§2 - Les autres attributions

Chapitre 3 - LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL

Section 1 - Le contrôle de constitutionnalité

§1 - Une rupture avec la tradition républicaine française

§2 - L'organisation de la magistrature constitutionnelle

Section 2 - Les attributions du Conseil

§1 - Le bloc de constitutionnalité

§2 - Des attributions en expansion

BIBLIOGRAPHIE

- J. Boudon, *Manuel de droit constitutionnel*, (t. II, la Vème République), PUF, 2014
- G. Champagne, *Droit constitutionnel*, lextenso éditions, 2014
- O. Duhamel et G. Tusseau, *Droit constitutionnel et institutions politiques*, Ed. du Seuil, 2013
- J. Gicquel, *Droit constitutionnel et institutions politiques*, LGDJ-Lextenso éditions, 2013
- F. Hamon et M. Troper, *Droit constitutionnel*, LGDJ-Lextenso éditions, 2013
- P. Jan, *Le droit constitutionnel en QCM*, Ellipses, 2009
- G. Merland et G. Protière, *Droit constitutionnel, droit administratif : catégorie A*, Hachette, 2014
- E. Oliva, *Droit constitutionnel*, Dalloz, coll. Aide-Mémoire, 2009
- P. Pactet, *Droit constitutionnel*, Dalloz-Sirey, 2009

Politiques publiques – Marie GRISMAR Attachée territorial Région Aquitaine Limousin Poitou-Charentes

Ce cours a vocation à aborder les grands concepts des politiques publiques.

La première partie permet d’appréhender les politiques publiques de manière générale car elle s’attache à définir les politiques publiques (les différents types de politiques publiques, les éléments constitutifs des politiques publiques, etc) et les processus d’élaboration (grille séquentielle, problème politique, inscription sur agenda, etc). Elle traite également des évolutions récentes et des enjeux majeurs actuels.

La seconde partie, plus spécifique, est consacrée à l’analyse des acteurs des politiques publiques et pose les questions du changement et de l’évaluation

PLAN DU COURS

Introduction

Émergence des politiques publiques Origine De l’analyse des politiques publiques Les évolutions des années 1960-70
Les évolutions récentes, depuis les années 1990

Chapitre 1 : Éléments de définition des politiques publiques

Une pluralité de définitions
Les éléments constitutifs d’une politique publique
Les différents types de politiques publiques
Les variables de l’action publique
La temporalité de l’action publique

Chapitre 2 : Processus d’élaboration des politiques publiques

Le séquençage des politiques publiques et ses limites
L’émergence d’un problème politique
L’inscription sur agenda
Les acteurs de la mise en œuvre des politiques publiques
Les procédures de mise en œuvre des politiques publiques

Chapitre 3 : Évolution des politiques publiques et nouveaux enjeux de l’action publique

Les transformations de l’État
L’eupéanisation des politiques publiques
Les politiques publiques et la mondialisation

Chapitre 4 : Acteurs et politiques publiques

- Des concepts généraux
- La question de la rationalité des acteurs
- L'administration et les politiques publiques
- La politique et les politiques publiques
- Les réseaux d'action publique
- Une catégorie d'acteurs particuliers : les profanes

Chapitre 5 : Politiques publiques et changements

- Le paradigme, le référentiel, les médiateurs
- Les dimensions du changement
- Les obstacles du changement
- Les changements rapides et les changements graduels

Chapitre 6 : Politiques publiques et évaluation

- La question de l'efficacité des politiques publiques
 - L'évaluation des politiques publiques
 - Les acteurs de l'évaluation
-

BIBLIOGRAPHIE

- MENY Y, THOENING J-C, les politiques publiques, 1989
- FAURE A, POLLET G, WARIN PH, la construction du sens dans les politiques publiques, 1995
- MULLER Pierre, SUREL Yves, l'analyse des politiques publiques, 1998
- PERRET B, l'évaluation des politiques publiques, 2001
- MASSARDIER Gilles, politiques et actions publiques, Armand Colin, 2003
- MULLER P, les politiques publiques, 2015

<http://www.assemblee-nat.fr>

<http://www.premier-ministre.gouv.fr>

<http://www.legifrance.gouv.fr>

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr>

<http://www.gazettedescommunes.com>

<http://www.lemonde.fr>

<http://www.vie-publique.fr>

<http://www.localtis.info/>

Questions d'actualité – Laurent BOUCHARD Maître de conférences

Ce cours fonctionne sous la forme d'exposés présentés par groupes d'étudiants. L'objectif est de permettre de s'entraîner à la prise de parole et de débattre de problématiques variées.

Les sujets proposés portent sur des sujets d'actualité comme la décentralisation, la laïcité, la réforme des retraites, le statut des fonctionnaires, l'environnement etc.

Les thèmes de questions d'actualité de cette année :

- L'Etat de droit, une menace pour la sécurité des Français ?
- L'école française à la dérive ?
- La décentralisation, une occasion manquée ?
- La France, bonne élève en matière de politique environnementale ?
- La PAC, un modèle à bout de souffle ?
- La laïcité, spécificité française ou exigence démocratique ?
- La laïcité française en danger ?
- La dématérialisation : solution aux maux administratifs ?
- Le "Brexit" et les institutions européennes

Relations internationales – Laurent BOUCHARD Maître de conférences

Ce cours présente dans un premier temps les différents acteurs de la société internationale et l'installation d'une communauté internationale via la création de l'ONU. Dans un deuxième temps, il expose les difficultés de l'application d'un ordre international de la guerre froide à nos jours.

PARTIE I : NAISSANCE ET INSTALLATION D'UNE COMMUNAUTE INTERNATIONALE

Chapitre 1 – Les acteurs de la société internationale

Section 1 – Les Etats, acteurs historiques

§1 – La souveraineté, fondement de la scène interétatique

§2 – Les organisations inter-gouvernementales (OIG)

Section 2 – L'émergence d'autres intervenants

§1 – Les ONG

§2 – Les multinationales

Chapitre 2- L'Organisation des Nations Unies

Section 1- Le choix d'instaurer une nouvelle organisation internationale : la création de l'ONU

§1- L'accord général de la conférence de San Francisco

§2- Les organes de l'ONU

Section 2- Les missions principales de l'ONU : le maintien de la paix et de la sécurité internationale

§1 - La sécurité internationale confiée au Conseil de sécurité

§2- Le système de maintien de la paix de la charte

Chapitre 3- Une organisation critiquée

Section 1 – Le Conseil de sécurité, centre de toutes les critiques

§1 - L'image d'un monde disparu

§2 - Des alternatives complexes

Section 2 – L'impuissance onusienne

§1 – les difficultés des interventions internationales

§2 – La permanence des rapports de force

PARTIE II : L'APPLICATION DELICATE D'UN ORDRE INTERNATIONAL

Chapitre 1- Des débuts difficiles (1945-1947)

Section 1 - Les Etats-Unis et l'URSS, nouvelles puissances dominantes

§1 – L'effondrement de l'Europe

§2 – Une alliance de plus en plus fragile

Section 2 - La confrontation devenue inévitable

§1 - « Le rideau de fer »

§2 - L'arrivée de Truman à la présidence des Etats-

Unis Chapitre 2- Le monde bipolaire (1947-1991)

Section 1- Des institutions internationales bloquées par l'antagonisme est/ouest

§1- Une opposition virulente : doctrine Truman contre Kominform

§2- Entre coexistence pacifique et regains ponctuels des tensions

Section 2- L'épilogue de la bipolarité

§1 – L'Amérique des années Reagan revigorée

§2 – L'effondrement du bloc soviétique

Chapitre 3 – Un monde en mouvement (1991 - ...)

Section 1 – Des perspectives incertaines

§1- L' « hégémonie » américaine dépassée ?

§2 – Evolution des périls et permanence de la faiblesse des mécanismes

régulateurs **Section 2 – Les défis actuels de la communauté internationale**

§1 – La délicate gestion des révolutions arabes

§2 – Le nucléaire iranien

BIBLIOGRAPHIE

B. Beauchesne, *Relations internationales 2015 Cours et QCM*, Ellipses, (Actu' Concours), 2014

F. Charillon (dir), *Les relations internationales*, coll. Les notices, La documentation française, 2006

S. Cordelier (dir.), *Le dictionnaire historique et géopolitique du 20 siècle*, 3^{ème} éd. Augmentée, La Découverte, 2007

J.B. Duroselle et A. Kaspi, *Histoire des relations internationales*, 2 tomes, 12^{ème} éd., A. Collin, 2001

M. Lefebvre, *Le jeu du droit et de la puissance : Précis de relations internationales*, PUF,

2013 J.-J. Roche, *Relations internationales*, 4^{ème} édition, LGDJ, 2009

P. de Sernacq et Y. Ariffin, *La politique internationale. Théories et enjeux contemporains*, 5^{ème} éd., A. Collin, 2006

J. Laroche, *Politique internationale*, 2^{ème} éd., LGDJ, 2000

Politiques publiques de l'emploi – Ibrahim DIOUF Maître de conférence

Ce cours présente les politiques publiques de l'emploi dans un cadre théorique et empirique, permettant leur compréhension. Il permet de comprendre pourquoi et comment certains instruments ou dispositifs en faveur de l'emploi sont activés.

- I. Concepts et mesures du chômage
- II. Les analyses théoriques
- III. Évolutions de l'emploi et du chômage en France
- IV. Les modalités théoriques des Politiques de l'emploi
- V. La mise en œuvre des Politiques de l'emploi

UNITE 2

GESTION PUBLIQUE

Notion d'analyse économique – Ibrahim DIOUF Maître de conférences

Ce cours vise à apporter, aux étudiants candidats aux concours administratifs, un éclairage économique sur les problèmes contemporains. Il permet aux étudiants de se familiariser avec les outils, théories et mécanismes de base de l'analyse économique. Il fournit des repères permettant de développer la réflexion sur les problèmes économiques contemporains et d'améliorer les prises de décision personnelle et professionnelle.

I. Circuit économique et grandeurs macroéconomiques

1. Eléments du circuit économique
2. Grandeurs et fonctions macroéconomiques

II. La croissance économique et ses mécanismes

1. Facteurs de croissance et éléments d'analyse conjoncturelle
2. Fondements théoriques de la croissance économique
3. La croissance en France
4. Questions sur le développement durable

III. L'Etat et le marché

1. Les imperfections du marché
2. L'intervention de l'Etat et ses limites
3. Eléments de politiques publiques

IV. La monnaie et mécanismes monétaires

1. Fonctions et formes de la monnaie
2. Création et circulation et agrégats monétaires
3. La monnaie et l'économie
4. Eléments de politique monétaire
5. Eléments de politique de change

V. Eléments d'économie financière

1. Le circuit de financement de l'économie
2. Crises et globalisation financières

VI. Echanges internationaux et Mondialisation

1. Evolution des échanges internationaux
2. Repères sur la mondialisation

Droit fiscal – Ysmahane MOHATTA Avocate

Ce cours vise à décrire le système fiscal français : définition de l'impôt, acteurs du système fiscal, législation, catégories d'impôt etc. Il apporte les connaissances en droit fiscal nécessaires aux différents concours administratifs.

Introduction : Le cadre général de l'impôt

- I. Définition de l'impôt
- II. Historique du système fiscal français
- III. Le cadre extérieur du système fiscal français

Partie I : Les acteurs du système fiscal français

Chapitre I : Le législateur fiscal

- I. La compétence législative en matière fiscale
- II. Les spécificités de la loi fiscale

Chapitre II : L'administration fiscale

- I. Les organes de l'administration fiscale
- II. Les actes de l'administration fiscale : la doctrine fiscale

Chapitre III : Le contribuable et ses droits

- I. Le principe d'égalité
- II. La liberté et la propriété
- III. Le droit au procès équitable

Partie II : Les catégories d'impôts

- I. L'imposition du revenu des personnes physiques (IRPP)
- II. L'imposition des bénéfices des sociétés (IS)
- III. L'imposition de la dépense.

Finances de l'Etat et finances locales – Gabrielle ROCHDI Maître de conférences

Ce cours s'attache à exposer les règles relatives aux finances de l'Etat. Il retrace les évolutions liées à la mise en œuvre de la Loi organique relative aux lois de finances (LOLF) par rapport aux pratiques antérieures.

Il est destiné à un public désireux de comprendre le fonctionnement des rouages budgétaires et institutionnels de l'Etat. Il constitue en outre une base de préparation pour les candidats aux concours administratifs.

Chapitre préliminaire : PRESENTATION GENERALE DES FINANCES PUBLIQUES

Section I – La notion de finances publiques

§1- Approche étymologique

§2- Distinction finances publiques/finances privées A- Des champs d'application différents

B- Des objectifs différents

C- La différence des procédures D- La différence de capacité

Section II – L'évolution des finances publiques

§1- La neutralité budgétaire dans les finances publiques classiques A- Un budget public limité

1) Limité dans son montant

2) Limité dans son

contenu B- Un budget équilibré

§2- Le développement de l'interventionnisme budgétaire dans les finances publiques modernes A- Un contexte de crises

1) L'affaiblissement de la fonction parlementaire

2) L'émergence de l'interventionnisme étatique

B. Caractéristiques de l'interventionnisme budgétaire

1) La modification de la masse budgétaire

2) La remise en cause de l'équilibre budgétaire

§ 3- La crise des finances modernes

Section III – Le cadre juridique des finances publiques

§1- L'annualité budgétaire

A- La notion d'annualité budgétaire

- 1) Fondements
- 2) Contenu
- 3) Portée

B- Les dérogations au cadre annuel

- 1) L'aménagement de la durée de l'exercice budgétaire
- 2) La technique des reports de crédits
- 3) La technique des budgets rectificatifs
- 4) La programmation pluri-annuelle des finances publiques

§2- L'unité budgétaire

A- Le principe d'unité

B- Les dérogations à l'unité budgétaire

- 1) Le cas de situations « exceptionnelles »
- 2) Les aménagements prévus dans le cadre des finances nationales
 - Les budgets annexes
 - Les comptes spéciaux

§3- L'universalité budgétaire

A- Signification du principe

- 1) La règle du produit brut
- 2) La règle de non

affectation B- Les dérogations à l'universalité

- 1) Les dérogations d'origine économique
- 2) Les dérogations d'origine budgétaire

§4- La spécialité budgétaire

A- Signification de la règle

B- Les dérogations à la spécialité

- 1) Le redéploiement des crédits entre les titres d'un programme
- 2) Les fonds spéciaux
- 3) Les provisions
- 4) Les dotations

§5- La sincérité budgétaire

Chapitre premier – LES FINANCES PUBLIQUES NATIONALES

Préliminaire :

- 1- Origine des finances publiques nationales
- 2- Les sources des finances publiques nationales
- 3- La distinction budget-loi de finances

Section I- Les ressources de l'Etat

- Notion
- La question du seuil de pression fiscale
- Distinction ressources brutes/ressources nettes
 - §1- Les recettes fiscales
 - A- Notion d'impôt
 - B- Principales classifications
 - C- Principaux impôts perçus par l'Etat
 - 1) Impôts directs
 - l'impôt sur le revenu
 - l'impôt sur les sociétés
 - l'impôt de solidarité sur la fortune
 - 2) Impôts indirects
 - la taxe sur la valeur ajoutée
 - la TICPE
 - autres : CSG et CRDS
 - 3) Autres contributions
 - droits d'enregistrement
 - droits de succession
 - taxes sur les contrats d'assurance-vie
 - §2- Les recettes non fiscales
 - Le produit des amendes
 - Le revenu des participations industrielles, commerciales et financières
 - Les fonds de concours,
 - Les dons et legs
 - Les rémunérations pour services rendus par l'Etat
 - Les revenus du domaine
 - Le produit des jeux
 - Les recettes en provenance du budget de l'Union européenne

Section II – Les dépenses de l'Etat

- §1- Classification économique des dépenses de l'Etat
 - A- Les dépenses de fonctionnement
 - 1) Les dépenses de personnel
 - 2) Les dépenses courantes
 - B- Les dépenses d'investissement
 - C- Les dépenses de transfert

- §2- La classification budgétaire des dépenses de l'Etat A- Classification antérieures
B- Classification retenue dans la LOLF

- §3- L'évolution des dépenses de l'Etat
A- L'accroissement continu des dépenses publiques B- La maîtrise des dépenses de l'Etat

Section III – Le financement du solde budgétaire de l'Etat

- §1- Le déficit budgétaire
A- Notion de déficit budgétaire
B- Caractère prévisionnel du déficit budgétaire
C- Les contraintes européennes pesant sur le déficit budgétaire

- §2- Les ressources de trésorerie A- Notion d'emprunt
B- Matérialisation de l'emprunt

- §3- La charge de la dette
A- Distinction encours/service de la dette/amortissement B- Le seuil d'endettement public

Chapitre second – LES FINANCES PUBLIQUES LOCALES

Section I – L'autonomie financière des collectivités territoriales

- §1- Fondements juridiques
- §2- Contenu de l'autonomie financière des collectivités territoriales
- §3- Une autonomie financière qui reste en débat

Section II- - Cadre juridique des finances locales

- §1- L'adaptation des principes budgétaires classiques aux finances locales A- L'adaptation de l'annualité budgétaire
B- L'adaptation de l'unité budgétaire
C- L'adaptation de l'universalité budgétaire D- L'adaptation de la spécialité budgétaire
- §2- Le respect de l'équilibre budgétaire

A- L'hypothèse de déséquilibre lors du vote du budget primitif B- L'hypothèse du déficit d'exécution

§3- La présentation des budgets locaux
A- La section de fonctionnement B- La section d'investissement

§4- La procédure d'adoption des budgets locaux A- La préparation B- Le vote

Section III- Les opérations budgétaires de collectivités locales

§1- Les opérations de recettes
A- Les recettes propres
B- Les dotations de l'Etat C- Les emprunts

§2- Les opérations de dépenses
A- La capacité de dépense de collectivités locales B- La nature des dépenses locales

BIBLIOGRAPHIE

1) Ouvrages de base

BOUVIER M., ESCLASSAN M.C. et LASSALE J.P., Finances publiques, L.G.D.J. 12ème éd. 2014. CAMOUS, DA., L'essentiel des finances publiques locales, Ellipses, 2015.

CHOUVEL F, Finances publiques, Gualino, Mémentos, 13ème ed. 2010.

CHOUVEL F, L'essentiel des Finances publiques, Gualino, 11ème ed, 2010.

COMMISSION EUROPEENNE, Les finances publiques de l'Union européenne, Ed. Eurydice, 4ème ed., 2009.

DESMOULIN G., Leçons de finances publiques, Ellipses, 2015.

DERBOULLES Laurent, L'essentiel des finances publiques de l'Etat : fiches de cours et exercices corrigés, Ellipses, 2010.

DUSSART V., Finances publiques, Paradigme, 12ème éd. 2012.

GUENGANT A et Le MEUR Y, Comprendre les finances publiques locales, Ed Le moniteur, Pratique du droit, 2ème éd., 2015.

MONIOLE C, KOTT S., Finances publiques, Ellipses, coll. Cours AES, 2ème ed. 2010. MOUZET P, L'essentiel des finances locales, Gualino, Les carrés rouges, 2012.

SAOUDI M., L'essentiel des finances publiques, Ellipses, Fiches thématiques, QCM et QRC corrigés, 2015

ZARKA JC., Les finances publiques, Gualino, 2016

2) Manuels de préparation aux concours

Le guide des concours : comment intégrer la fonction publique, Nathan, coll. Cap carrière-publiques.com, oct 2009.

DAMAREY S. (sous la dir.de), Les QRC des concours d'entrée aux IRA, Manuel de préparation et d'entraînement avec annales corrigées, Gualino, 2007.

MATTRET JB., Les finances de l'Etat – Préparation aux concours – Attaché territorial- Caté ABC, Coll. Filière administrative, éd. CNFPT, 2006.

ROUSSEL C., WEIL L., Finances publiques, catég. A et B, éd. Hachette, coll. Objectifs concours, fonction publique, 2009/2010.

TERRIEN G., REYNAUD Y, REYNAUD JP., Finances publiques, Catég. A et B, éd. Foucher, coll. Concours, Fonction publique (QCM) 2009.

3) Manuels de méthodologie

BONNET D., L'essentiel de la méthodologie juridique, Ellipses, 2006. DAMAREY D., Finances publiques, exercices corrigés, Gualino, 2008.

BROS S. et GRIGNON-DERENNE F.X., Méthodes d'exercices juridiques, F. Lefebvre, 2007. GUILMOTO A., L'essentiel pour réussir les épreuves écrites fondamentales de concours, Gualino, Carrés Rouges, 2004.

HULST V et VEVE E, Dissertation de droit public : méthode et actualité, Vuibert, 2006.

Management public – Pierre Charles PUPION Professeur d'Université

Ce cours permet de connaître les grandes réformes des politiques publiques et de l'administration dans les pays développés (LOLF, budgétisation en fonction d'objectifs etc).

Il permet de maîtriser les principes du New Public Management et les grands principes d'évaluation de la performance des politiques et organisations publiques

Chapitre 1: Enjeux et spécificités du management public

1. La notion de management-conception générale
2. Transformation des systèmes d'action publique et réformes de gestion publique
3. Les spécificités du management public
4. La déclinaison du management selon les niveaux de responsabilité

Chapitre 2 : D'un management public traditionnel au post New-Public Management

1. Des racines bureaucratiques et de l'apogée du modèle de gestion publique français...
2. ...Au New Public-Management
3. Au Post New Public Management

Chapitre 3 : Le processus de décision et ses acteurs

1. Les champs de décision publique
2. La rationalité des choix publics et les modèles décisionnels
3. La démarche participative et la nouvelle gouvernance
4. Le lobbying

Chapitre 4 : La démarche de performance dans la gestion publique

1. La quête de performance
2. Les méthodes de mesure de la performance
3. L'organisation et les enjeux de l'évaluation

UNITE 3

**CULTURE GENERALE ET
LANGUE VIVANTE**

Méthodologie écrite des concours

Les cours magistraux consistent en l'étude de thèmes de culture générale. La méthodologie des épreuves écrites des concours (composition/QRC) est étudiée en TD. Un suivi régulier de l'actualité est recommandé pour ce cours.

-
- I. Les enjeux culturels
 - II. La révolution numérique
 - III. Les enjeux de l'enseignement
 - IV. Les enjeux démographiques
 - V. La place des femmes aujourd'hui
 - VI. La famille
 - VII. Les enjeux environnementaux

Langue étrangère



Questions sociales – Alexandre EL BAKIR Chef de service évaluation et contractualisation Région Aquitaine

Ce cours présente les différentes problématiques sociales contemporaines (emploi, santé, insertion...) et les politiques publiques mises en œuvre pour y répondre.

Séance 1 : présentation – évaluation - éléments sur la démographie.

Bloc I : Les politiques de l'emploi et le marché du travail

Séance 2 : Chômage et politiques de l'emploi

Séance 3 : Les relations collectives et individuelles au travail

Séance 4 : Le service public de l'emploi et la formation professionnelle

Bloc II : La protection sociale et la santé

Séance 5 : Le système français de sécurité sociale et de retraites

Séance 6 : Le handicap et la dépendance

Séance 7 : Les politiques de santé

Bloc III : Les politiques de solidarité et d'insertion

Séance 8 : Les politiques de l'égalité, de la ville et du logement

Séance 9 : L'immigration

Séance 10 : conclusion – évaluation – point d'actualité.

BIBLIOGRAPHIE

* Billerey V. et alii, *Leçons de questions sociales*, Ellipses, 2014

* Penaud P. et alii, *Politiques sociales*, Dalloz, 2013

* Notice de La Documentation Française, « La protection sociale en France », 2009

UNITE 4
CONNAISSANCE DU
SYSTEME
ADMINISTRATIF
FRANCAIS

Institutions et droit administratif général – Grégory HOUILLON Maître de conférences

Le cours de droit administratif se propose de traiter, après une introduction générale sur les spécificités d'un droit administratif (séparations des autorités, dualité juridictionnelle, historique de sa formation, bases constitutionnelles, grandes doctrines), de l'administration centrale de l'Etat et de ses échelons déconcentrés (notamment à travers l'institution préfectorale), de l'administration locale et de la libre administration des collectivités locales, et enfin, si le temps le permet, sur toute l'administration fonctionnelle, comme par exemple les établissements publics (dont les EPCI). Pour les étudiants en DUA, il insiste sur les thèmes qui tombent le plus souvent dans les concours (IRA, police, douanes, etc.).

Introduction

- §1- Etat de droit, principe de légalité
- §2- Naissance du principe de séparation des autorités et dualisme juridictionnel
- §3- L'autonomie du droit administratif
- §4- Justification doctrinale de la spécificité de la matière
- §5- Définition du droit administratif

Chapitre 1 – L'administration d'Etat

- §1- L'administration centrale
- §2- L'administration déconcentrée
 - A- L'organisation déconcentrée
 - a) Les circonscriptions administratives de droit commun
 - b) Les circonscriptions spécifiques
 - B- Les autorités déconcentrées
 - a) Le préfet et le corps préfectoral
 - b) Le rôle fondamental du préfet : le contrôle de la légalité des actes locaux

Chapitre 2 – L'administration locale

- §1- Les grands principes de l'administration locale
- §2- L'administration locale de droit commun
 - A- Commune
 - B- Département
 - C- Région

Chapitre 3 – L'administration fonctionnelle

- §1- Théorie générale de l'établissement public
 - A- Principe de spécialité
 - B- Tutelle
- §2- Application au plan local : l'intercommunalité

Droit de la fonction publique – Grégory HOUILLON Maître de conférences

Le cours de droit de la fonction publique a pour objet d'étudier les spécificités du droit administratif appliqué à la fonction publique au sens large (les trois fonctions publiques et les entreprises publiques) - entendons le droit des relations de travail dans le secteur public.

Après une introduction générale portant sur les grands principes gouvernant la fonction publique, le statut général, les catégories d'agents et l'évolution de ce modèle, le plan traitera du statut de l'agent dans les trois phases qu'il traversera dans le cadre de son évolution dans la fonction publique : l'entrée dans la fonction publique (admissibilité, concours, contentieux, etc.) ; la carrière qu'il pourra mener dans la fonction publique (déroulement de la carrière, structuration en corps/grades/échelons, séparation du grade et de l'emploi, positions d'activité - mise à disposition, détachement, mise en disponibilité - droit disciplinaire et gradation des fautes, échelle de sanctions, différents types de congés...) ; pour terminer par la sortie de la fonction publique de façon normale (limite

Introduction

- - Préliminaires
- - Histoire de la fonction publique en France
- - Distinctions entre agents publics et fonctionnaires

Chapitre Préliminaire : Principes généraux du droit de la fonction publique – organisation générale de la fonction publique

- - Corps / grades / échelons
- - Principe de la séparation du grade et de l'emploi
- - Cas des agents inamovibles et des agents nommés à la discrétion du gouvernement
- - Rôle des conseils dans l'organisation de la fonction publique : Conseils nationaux / CTP / CCHS / CAP

Chapitre 1 : L'ENTREE DANS LA FONCTION PUBLIQUE

1) Les conditions d'admissibilité dans la fonction publique 2) Principes généraux du droit des concours

a) Les différents concours d'entrée

- concours interne / concours externe / troisième voie
- Distinctions entre la fonction publique d'Etat ou territoriale

b) Généralités relatives au contentieux des concours de la fonction publique

- particularités juridiques des concours administratifs
- quels types de recours contentieux et rôle du juge

- c) L'état de la jurisprudence sur les jurys de concours
 - programmes / sujets / compétences du jury / liberté d'appréciation des candidats / règles de délibération / motivation des résultats / information des candidats / correction des copies...

Chapitre 2 : LA CARRIERE DANS LA FONCTION PUBLIQUE

1) Le déroulement de la carrière dans la fonction publique

a) le stage

b) la notation

c) l'avancement

- l'avancement d'échelon
- l'avancement de classe ou de grade

2) Les différentes positions de carrière dans la fonction publique

a) La position d'activité

- La position normale du fonctionnaire
- Les différents congés auxquels a droit le fonctionnaire en position d'activité

b) La mise à disposition

c) Le détachement

d) La position hors-cadres

e) La mise en disponibilité

3) L'exercice des fonctions

a) La déontologie dans la fonction publique

- La commission de déontologie et ses missions
- Le règlement des conflits d'intérêts et la transparence de la vie publique

b) Les crimes et délits pouvant être commis par les fonctionnaires dans le cadre de leurs fonctions

- corruption active et passive
- trafic d'influence actif et passif
- délit de favoritisme (marchés publics et délégations de SP) - prise illégale d'intérêts
- concussion

c) La spécificité des fonctions publiques électives

- Le statut de l' élu
- La responsabilité pénale des élus (art. 121-3 du c. pénal) : imprudence / négligence / délits non intentionnels

Chapitre 3 : LA SORTIE DE LA FONCTION PUBLIQUE

1) La fin normale : la limite d'âge

2) La fin anticipée

a) L'admission en retraite avant la limite d'âge

- pour motif disciplinaire
- pour invalidité

b) La démission

c) Le licenciement et la révocation

- pour motif non disciplinaire : pour insuffisance professionnelle
- pour motif disciplinaire : la sanction et la faute disciplinaire
- la distinction entre faute disciplinaire et faute pénale
- la procédure disciplinaire et les droits des fonctionnaires
- l'échelle des sanctions dans la fonction publique et les recours possibles contre le conseil de discipline

Histoire de l'administration publique – Laurent BOUCHARD Maître de conférences

L'administration française, telle qu'on la connaît aujourd'hui, est le fruit d'une longue histoire qui a accompagné les évolutions politiques de notre pays. Des grands moments aux heures les plus sombres, l'appareil administratif a toujours constitué un révélateur précieux de l'état du pays. En effet, plus que tout autre, la France a construit son unité autour de la notion d'État. C'est cette dernière qui a su créer, malgré la diversité des territoires, des populations ou des coutumes, une homogénéité qui a fait émerger puis a façonné la nation française. Or, pour assurer une si lourde tâche, les institutions politiques avaient besoin d'infrastructures et d'un personnel qui assurent l'effectivité des orientations choisies. Cette structure médiane entre la nation et l'Etat, constitue l'administration française. Dès lors, le recours à l'histoire dans l'étude des institutions administratives est davantage qu'une découverte de la France du passé. En effet, les structures actuelles sont justement le produit de cette histoire. Ses principes généraux, son organisation, ses qualités mais aussi ses défauts, ne sont que la résultante d'une évolution, avec ses réformes successives et ses immobilismes. Ce cours a ainsi vocation à analyser les racines de l'organisation moderne pour mieux l'appréhender aujourd'hui. Dans cette optique, un plan chronologique sera adopté. Cette approche méthodologique est, en effet, la plus à même de mettre en avant les éléments de continuité et de rupture qui ont contribué à modeler l'organisation contemporaine. Sera donc abordée dans un premier temps la longue genèse du système administratif français moderne (XIIIe-XVIIIe siècles) avant sa maturation et sa précision à partir de l'adoption définitive du modèle républicain (XIXe-XXe siècles).

Partie 1 : La fondation de l'administration moderne (1600-1870)

Chapitre 1 : L'émergence de l'administration sous l'Ancien Régime

Section 1 : Le millefeuille administratif de la monarchie

Section 2 : La rationalisation progressive de la haute administration

Chapitre 2 : La rupture révolutionnaire

Section 1 : La marche vers l'uniformisation

Section 2 : L'expansion bureaucratique

Chapitre 3 : La consolidation napoléonienne

Section 1 : Le despotisme administratif

Section 2 : La centralisation renforcée

Chapitre 4 : La sclérose administrative

Section 1 : La subordination de l'autorité administrative à l'exécutif

Section 2 : La perpétuation des privilèges de l'administration

Partie 2 : L'expansion de l'administration républicaine (1870-1981)

Chapitre 1 : La restructuration de l'administration

Section 1 : De l'Etat "gendarme" à l'Etat "providence"

Section 2 : L'affermissement des collectivités locales

Chapitre 2 : Le renforcement du contrôle de l'action administrative

Section 1 : Les progrès de la justice administrative

Section 2 : L'amélioration de la garantie des droits des administrés

Chapitre 3 : Le développement de l'administration

Section 1 : La diversification des tâches administratives

Section 2 : Une nouvelle gestion du personnel

Chapitre 4 : Le virage décentralisateur

Section 1 : La région, moteur de la décentralisation

Section 2 : Le rééquilibrage délicat du rapport administration/administrés

UNITE 5

CONNAISSANCES

ECONOMIQUES ET

SOCIALES

Gestion des Ressources Humaines – Florence LAVAL Maître de conférences

Cours articulé avec celui de M2 qui intègre la dimension managériale :

- Processus de gestion (professionnels des RH)
- Management des équipes (Dirigeants et cadres)

Connaissances en GRH dans une optique métier (un professionnel formé en école ou université) et développement RH (ni les aspects juridiques et administratifs, ni les aspects stratégiques).

Contextualisation et réflexion sur l'évolution des pratiques.

Application et illustration des principes étudiés.

Chapitre 1 De la gestion administrative à la GRH (chapitre 1 et chapitre 2)

1. Les enjeux stratégiques de la Gestion des Ressources Humaines (New Public Management page 124, indicateurs sociaux page 125)
2. Le rôle de la fonction Ressources Humaines dans l'organisation publique évolue

Chapitre 2 De la gestion des qualifications à la gestion des compétences

1. L'analyse de l'emploi et de son évolution (chapitre 3 chapitre 5 RIME page 107)
2. La gestion de l'emploi (Absentéisme page 125, chapitre 6, chapitre 8 GPEC page 113)

Chapitre 3 De la rémunération à la reconnaissance (chapitre 7)

1. De la rémunération à la reconnaissance
2. L'évaluation

Conclusion : Importance du dialogue social (chapitre 10 manuel)

Etudes de cas

Le service d'entretien du métro parisien : cas sur l'importance du facteur humain lors d'un changement organisationnel

Le CHR de Bornanville : cas sur le rôle de la fonction RH dans un changement organisationnel

Cas Carville : cas sur le rôle de la GRH dans la mise en œuvre de la stratégie et les outils de GRH pour ajuster les ressources et les besoins de l'organisation.

Cas Forgeville : rôle de la GRH dans un redressement financier, spécificité de la GRH dans le secteur public

Bibliographie

Bernard Martory et Daniel Crozet - Suzanne MAURY - Jean-Marie Peretti - Maurice Thevenet - Voir ENA

Institutions européennes – Marie-Françoise VALETTE Maître de conférence

L'objectif de ce cours est de montrer que les organisations européennes actuelles sont le fruit de la lente maturation de projets anciens. Il conduira donc à les replacer dans une perspective historique, avant d'exposer la diversité des réalisations : Union de l'Europe occidentale, OSCE, Conseil de l'Europe et surtout Communautés européennes. Enfin, il se focalisera sur l'évolution des institutions de l'Union européenne en en dégagant les logiques antagonistes conduisant soit à accentuer sa dimension de coopération intergouvernementale, soit sa dimension d'intégration supranationale.

Chapitre 1- L'Union européenne : pourquoi ? Les raisons de la construction européenne

Section 1- La paix

- §1. L'idéal de paix par le droit
- §2. La réconciliation franco-allemande

Section 2- La sécurité

- §1. L'allié américain
- §2. Une sécurité indépendante

Section 3- La prospérité

- §1. Une coopération économique dictée par les Etats unis
- §2. Un moyen ou une fin ?

Chapitre 2- L'Union européenne : quoi ? Les logiques de la construction européenne

Section 1- Les « modèles »

- §1. L'Etat fédéral
- §2. Les organisations internationales
- §3. Les confédérations

Section 2- Le cas européen

- §1. Les communautés avant l'Union européenne
- §2. L'évolution de l'Union européenne

Section 3- Les élargissements

- §1. L'adhésion
- §2. La multiplication des Etats membres

Chapitre 3- L'Union européenne : comment ? Le fonctionnement de l'Union européenne

Section 1- La structure organique

- §1. Les institutions
- §2. Les autres organes

Section 2- Le droit

- §1. L'ordre juridique de l'Union européenne
- §2. Les grands principes

Section 3- Le budget

- §1. Les principales ressources
- §2. La procédure budgétaire

BIBLIOGRAPHIE

B.ALOMAR et al., Grandes questions européennes, SEDES, 2010, 2ème ed. (Approche pluridisciplinaire, objectif de préparation aux concours administratifs, le plus complet dans cette optique)

Y. BERTONCINI et T.CHOPIN, Politique européenne. Etats, pouvoirs et citoyens, Presses de sciences po et Dalloz, 2010. (Approche essentiellement science politique)

J-N. BILLARD, Petit Lexique. Droit de l'Union européenne, Gualino, 2015-2016, (Les 125 mots clés pour maîtriser le droit de l'Union européenne).

C.BLUMANN et L. DUBOUIS, Droit institutionnel de l'Union européenne, Litec, 2007. (Approche juridique)

G.BOSSUAT, Les fondateurs de l'Europe, Belin, 1994

F.CHATIEL, Le processus européen de décision après le traité de Lisbonne, a Documentation française, 2010, 2ème ed.

Y. DOUTRIAUX et C. LEQUESNE, Les institutions de l'Union européenne après le traité de Lisbonne, 2010, 8ème ed.

M.DUMOULIN, L'Europe aux concours. Institutions et politiques, La Documentation française, 2010. (type Mémento)

J-P. JACQUE, Droit institutionnel de l'Union européenne, Dalloz, 2012, 7ème ed. (approche juridique)

J-L SAURON et al., Comprendre l'Union européenne, La Documentation française, 2011. (Objectif de préparation aux concours administratifs, plus schématique que le premier)

Portail de l'Union européenne : <http://europa.eu>. Outre son intérêt propre ce site renvoie aux sites de chacune des institutions.

Pour trouver le texte d'un traité : <http://eur-lex.europa.eu/fr/treaties/index.htm>

Toute l'Europe : www.touteleurope.eu/ site d'un GIE financé par le gouvernement français, très pédagogique.

Notre europe : www.notre-europe.eu/fr/ : site d'un groupe de réflexion fondé par Jacques Delors. Expose et explique tant le fonctionnement que les grands débats de l'Union. Se présente comme fédéraliste.

Le cours concernant la gestion des appels d'offres consiste à étudier la notion de marché public (de fournitures, de travaux et de services), le champ d'application du code des marchés publics et de toute la législation connexe (loi MOP, sous-traitance...) et surtout de maîtriser l'ensemble de la jurisprudence (cession, avenants, reconduction). Le cours aborde en outre des aspects très pratiques comme la question des centrales d'achat, achat groupé, co-traitance, dématérialisation de l'achat public, ainsi que la spécificité des secteurs en réseaux.

Leçon n° 1 : généralités sur les contrats publics

- Introduction aux contrats publics, différentes catégories de contrats
- Définition des MP
- Histoire du Code des MP de 1964 puis 2001/2004/2006
- Contenu général du Code des MP (CMP)
- Originalité de ce code et critiques
- Le droit européen des MP
- Problèmes récents posés par les MP : *contrainte réglementaire forte, risque pénal accru, efficacité économique remise en question.*

Leçon n° 2 : La notion de MP

- *A qui s'applique le CMP ?* Notion de pouvoir adjudicateur et d'organisme de droit public - Les règles spéciales de l'ordonnance du 6 juin 2005
- *Avec qui passe-t-on un MP ?* (nature du prestataire) cas des marchés entre personnes publiques
- Les exceptions des contrats *in house* et des droits exclusifs et spéciaux

Leçon n° 3 : L'objet du contrat de MP

- travaux
- fournitures
- services
- Les exceptions applicables aux industries de réseaux

Leçon n° 4 : Le choix du titulaire du marché :

- principe de la transparence et de la mise en concurrence
- qui passe le marché au sein de chaque administration (Etat, adm° déconcentrée, décentralisée, établissements publics) ? L'hypothèse de la Commission d'appel d'offres (CAO).
- Qui peut candidater à un MP ?

Leçon n° 5 : Les seuils dans les MP

- Notions générales
- Calcul des seuils, notions d'homogénéité des prestations/caractéristiques propres, etc

Leçon n° 6 : Les procédures de passation

- Principes généraux (arrêt *Télaustria*) et principes fondamentaux de passation des marchés publics
- La dématérialisation de l'achat public
- La normalisation dans les appels d'offres
- Les différentes procédures de passation

Les procédures de transparence

Les procédures de mise en concurrence

- *La procédure adaptée*
- *L'appel d'offre ouvert/restreint*

Les critères de sélection

La pondération des critères

Le choix de l'attributaire

- *Les procédures spécifiques*

- Les conditions de la reconduction, les avenants, la cession

- La sous-traitance dans les MP

- Le risque pénal

Les objectifs de ce cours sont : comprendre pourquoi l'UE a-t-elle été créée et comment le modèle économique libéral de la CEE à l'UEM s'est imposé ; détailler les secteurs primaire, secondaire et tertiaire de l'UE ; insister sur les forces et les faiblesses de l'UE des 28 ; comprendre les causes de la crise de la zone euro ; l'inadéquation des modèles théoriques à la réalité ; les réponses européennes à la crise ; comprendre la politique monétaire de l'UEM ; quels sont les intérêts d'une politique de change ; présenter la politique de la troïka.

PARTIE I : Les approches théoriques du commerce international et le processus d'intégration économique et monétaire dans la construction européenne

- I. Les courants théoriques du commerce international et les avantages du libre-échange
- II. Les grandes dates et réalisations européennes : des accords de Bretton Woods au traité de Lisbonne

PARTIE II : L'Europe en 2015 Les forces et les faiblesses

- I. Les forces de l'économie européenne
- II. Les faiblesses de l'économie européenne

PARTIE III : Une Europe en sursis

- I. La crise des dettes souveraines
- II. Les réponses européennes
- III. Le rejet des programmes d'austérité de la troïka

PARTIE IV : La politique monétaire et la politique de change

- I. La politique monétaire de la BCE et le SEBC
- II. La politique de change

BIBLIOGRAPHIE

Barbier –Gauchard *Intégration budgétaire européenne* De Boeck Defraigne *Introduction à l'économie européenne* De Boeck Devoly Michel

L'euro est-il un échec ? La documentation française Economica *Economie de l'union européenne* 5^{ème} édition Figliuzzi *L'économie européenne* Editions Bréal

Hen et Léonard *L'Union européenne* Paris Editions la Découverte

Lordon François *La malfaçon* Monnaie européenne et souveraineté démocratique

Monnet Eric *Europe* Crise de conscience

Renaut-Couteau Armel *L'essentiel de la gouvernance économique et monétaire de la zone euro*
Editions Gualino

Sdurrugger *Théories et concepts de l'intégration européenne* Presses de Sciences

Politiques Zemmour Eric *Le suicide français* Eric Zemmour Albin Michel

Alternatives économiques Problèmes économiques

Sites Europa et de la Commission Européenne Eurostat

UNITE 6

CULTURE GENERALE

ET

LANGUE VIVANTE

Ce cours permet de préparer les étudiants aux épreuves orales d'admission aux concours.

Ce cours se présente sous la forme d'études de thèmes :

Thème préliminaire : Qu'est-ce que la science politique ?

Thème n°1 : L'Etat et la sphère publique

Thème n°2 : Le pouvoir politique

Thème n°3 : Le système politique

Thème n°4 : Les régimes politiques

Thème n°5 : Les idéologies politiques

Thème n°6 : Clivages et organisations politiques

Thème n°7 : Citoyenneté et politique

Thème n°8 : Médias et politique

