



Centre International de Management Public

Licence AES

Parcours administration publique

Plans des cours et bibliographies

Promotion 2016-2017

Sommaire

SEMESTRE 1

UNITE 1 :

Politiques publiques
Finances de l'Etat et finances locales
Nouvelle gestion publique
Relations internationales

UNITE 2 :

Gestion des Ressources Humaines
Droit de la fonction publique

UNITE 3 :

Langue étrangère
Méthodologie écrite des concours

SEMESTRE 2

UNITE 1 :

Institutions et droit administratif général
Institutions européennes
Actions publiques dans le cadre de l'UE

UNITE 2 :

Politiques économiques et sociales
Histoire de l'administration publique

UNITE 3 :

Langue étrangère
Préparation orale des concours

Semestre 1

UNITE 1

Politiques publiques – Marie GRIESMAR Chargée de mission

Définition

Ce cours a vocation à aborder les grands concepts des politiques publiques.

La première partie permet d’appréhender les politiques publiques de manière générale car elle s'attache à définir les politiques publiques (les différents types de politiques publiques, les éléments constitutifs des politiques publiques, etc) et les processus d'élaboration (grille séquentielle, problème politique, inscription sur agenda, etc). Elle traite également des évolutions récentes et des enjeux majeurs actuels.

La seconde partie, plus spécifique, est consacrée à l'analyse des acteurs des politiques publiques et pose les questions du changement et de l'évaluation.

PLAN DU COURS

Introduction

- Émergence des politiques publiques
- Origine de l'analyse des politiques publiques
- Les évolutions des années 1960-70
- Les évolutions récentes, depuis les années 1990

Chapitre 1: Éléments de définition des politiques publiques

- Une pluralité de définitions
- Les éléments constitutifs d'une politique publique
- Les différents types de politiques publiques
- Les variables de l'action publique
- La temporalité de l'action publique

Chapitre 2 : Processus d'élaboration des politiques publiques

- Le séquençage des politiques publiques et ses limites
- L'émergence d'un problème politique
- L'inscription sur agenda
- Les acteurs de la mise en œuvre des politiques publiques
- Les procédures de mise en œuvre des politiques publiques

Chapitre 3 : Évolution des politiques publiques et nouveaux enjeux de l'action publique

- Les transformations de l'État
- L'eupéanisation des politiques publiques
- Les politiques publiques et la mondialisation

Chapitre 4 : Acteurs et politiques publiques

- Des concepts généraux
- La question de la rationalité des acteurs
- L'administration et les politiques publiques
- La politique et les politiques publiques

Les réseaux d'action publique
Une catégorie d'acteurs particuliers : les profanes

Chapitre 5 : Politiques publiques et changements

Le paradigme, le référentiel, les médiateurs
Les dimensions du changement
Les obstacles du changement
Les changements rapides et les changements graduels

Chapitre 6 : Politiques publiques et évaluation

La question de l'efficacité des politiques publiques
L'évaluation des politiques publiques
Les acteurs de l'évaluation

BIBLIOGRAPHIE

MENY Y, THOENING J-C, les politiques publiques, 1989

FAURE A, POLLET G, WARIN PH, la construction du sens dans les politiques publiques, 1995

MULLER Pierre, SUREL Yves, l'analyse des politiques publiques, 1998

PERRET B, l'évaluation des politiques publiques, 2001

MASSARDIER Gilles, politiques et actions publiques, Armand Colin, 2003

MULLER P, les politiques publiques, 2015

<http://www.assemblee-nat.fr>

<http://www.premier-ministre.gouv.fr>

<http://www.legifrance.gouv.fr>

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr>

<http://www.gazettedescommunes.com>

<http://www.lemonde.fr>

<http://www.vie-publique.fr>

<http://www.localtis.info/>

Finances de l'Etat et finances locales

Gabrielle ROCHDI Maître de conférence

Définition

Ce cours s'attache à exposer les règles relatives aux finances de l'Etat. Il retrace les évolutions liées à la mise en œuvre de la Loi organique relative aux lois de finances (LOLF) par rapport aux pratiques antérieures.

Il est destiné à un public désireux de comprendre le fonctionnement des rouages budgétaires et institutionnels de l'Etat. Il constitue en outre une base de préparation pour les candidats aux concours administratifs.

PLAN DU COURS

Chapitre préliminaire : PRESENTATION GENERALE DES FINANCES PUBLIQUES

Section I – La notion de finances publiques

§1- Approche étymologique

§2- Distinction finances publiques/finances privées

- A- Des champs d'application différents
- B- Des objectifs différents
- C- La différence des procédures
- D- La différence de capacité

Section II – L'évolution des finances publiques

§1- La neutralité budgétaire dans les finances publiques classiques

- A- Un budget public limité
 - 1) Limité dans son montant
 - 2) Limité dans son contenu
- B- Un budget équilibré

§2- Le développement de l'interventionnisme budgétaire dans les finances publiques modernes

- A- Un contexte de crises
 - 1) L'affaiblissement de la fonction parlementaire
 - 2) L'émergence de l'interventionnisme étatique
- B. Caractéristiques de l'interventionnisme budgétaire
 - 1) La modification de la masse budgétaire
 - 2) La remise en cause de l'équilibre budgétaire

§ 3- La crise des finances modernes

Section III – Le cadre juridique des finances publiques

§1- L'annualité budgétaire

A- La notion d'annualité budgétaire

- 1) Fondements
- 2) Contenu
- 3) Portée

B- Les dérogations au cadre annuel

- 1) L'aménagement de la durée de l'exercice budgétaire
- 2) La technique des reports de crédits
- 3) La technique des budgets rectificatifs
- 4) La programmation pluri-annuelle des finances publiques

§2- L'unité budgétaire

A- Le principe d'unité

B- Les dérogations à l'unité budgétaire

- 1) Le cas de situations « exceptionnelles »
- 2) Les aménagements prévus dans le cadre des finances nationales
 - Les budgets annexes
 - Les comptes spéciaux

§3- L'universalité budgétaire

A- Signification du principe

- 1) La règle du produit brut
- 2) La règle de non affectation

B- Les dérogations à l'universalité

- 1) Les dérogations d'origine économique
- 2) Les dérogations d'origine budgétaire

§4- La spécialité budgétaire

A- Signification de la règle

B- Les dérogations à la spécialité

- 1) Le redéploiement des crédits entre les titres d'un programme
- 2) Les fonds spéciaux
- 3) Les provisions
- 4) Les dotations

§5- La sincérité budgétaire

Chapitre premier – LES FINANCES PUBLIQUES NATIONALES

Préliminaire :

- 1- Origine des finances publiques nationales
- 2- Les sources des finances publiques nationales
- 3- La distinction budget-loi de finances

Section I- Les ressources de l'Etat

- Notion
- La question du seuil de pression fiscale
- Distinction ressources brutes/ressources nettes

§1- Les recettes fiscales

- A- Notion d'impôt
- B- Principales classifications
- C- Principaux impôts perçus par l'Etat
 - 1) Impôts directs
 - l'impôt sur le revenu
 - l'impôt sur les sociétés
 - l'impôt de solidarité sur la fortune
 - 2) Impôts indirects
 - la taxe sur la valeur ajoutée
 - la TICPE
 - autres : CSG et CRDS
 - 3) Autres contributions
 - droits d'enregistrement
 - droits de succession
 - taxes sur les contrats d'assurance-vie

§2- Les recettes non fiscales

- Le produit des amendes
- Le revenu des participations industrielles, commerciales et financières
- Les fonds de concours,
- Les dons et legs
- Les rémunérations pour service rendu par l'Etat
- Les revenus du domaine
- Le produit des jeux
- Les recettes en provenance du budget de l'Union européenne

Section II – Les dépenses de l'Etat

§1- Classification économique des dépenses de l'Etat

- A- Les dépenses de fonctionnement
 - 1) Les dépenses de personnel
 - 2) Les dépenses courantes
- B- Les dépenses d'investissement
- C- Les dépenses de transfert

§2- La classification budgétaire des dépenses de l'Etat

- A- Classification antérieures
- B- Classification retenue dans la LOLF

- §3- L'évolution des dépenses de l'Etat
 - A- L'accroissement continu des dépenses publiques
 - B- La maîtrise des dépenses de l'Etat

Section III – Le financement du solde budgétaire de l'Etat

- §1- Le déficit budgétaire
 - A- Notion de déficit budgétaire
 - B- Caractère prévisionnel du déficit budgétaire
 - C- Les contraintes européennes pesant sur le déficit budgétaire
- §2- Les ressources de trésorerie
 - A- Notion d'emprunt
 - B- Matérialisation de l'emprunt
- §3- La charge de la dette
 - A- Distinction encours/service de la dette/amortissement
 - B- Le seuil d'endettement public

Chapitre second – LES FINANCES PUBLIQUES LOCALES

Section I – L'autonomie financière des collectivités territoriales

- §1- Fondements juridiques
- §2- Contenu de l'autonomie financière des collectivités territoriales
- §3- Une autonomie financière qui reste en débat

Section II- - Cadre juridique des finances locales

- §1- L'adaptation des principes budgétaires classiques aux finances locales
 - A- L'adaptation de l'annualité budgétaire
 - B- L'adaptation de l'unité budgétaire
 - C- L'adaptation de l'universalité budgétaire
 - D- L'adaptation de la spécialité budgétaire
- §2- Le respect de l'équilibre budgétaire
 - A- L'hypothèse de déséquilibre lors du vote du budget primitif
 - B- L'hypothèse du déficit d'exécution
- §3- La présentation des budgets locaux
 - A- La section de fonctionnement
 - B- La section d'investissement
- §4- La procédure d'adoption des budgets locaux
 - A- La préparation
 - B- Le vote

Section III- Les opérations budgétaires de collectivités locales

§1- Les opérations de recettes

- A- Les recettes propres
- B- Les dotations de l'Etat
- C- Les emprunts

§2- Les opérations de dépenses

- A- La capacité de dépense de collectivités locales
 - B- La nature des dépenses locales
-

BIBLIOGRAPHIE

1) Ouvrages de base

- BOUVIER M., ESCLASSAN M.C. et LASSALE J.P., Finances publiques, L.G.D.J. 12ème éd. 2014.
- CAMOUS, DA., L'essentiel des finances publiques locales, Ellipses, 2015.
- CHOUVEL F, Finances publiques, Gualino, Mémentos, 13ème ed. 2010.
- CHOUVEL F, L'essentiel des Finances publiques, Gualino, 11ème ed, 2010.
- COMMISSION EUROPEENNE, Les finances publiques de l'Union européenne, Ed. Eurydice, 4ème ed., 2009.
- DESMOULIN G., Leçons de finances publiques, Ellipses, 2015.
- DERBOULLES Laurent, L'essentiel des finances publiques de l'Etat : fiches de cours et exercices corrigés, Ellipses, 2010.
- DUSSART V., Finances publiques, Paradigme, 12ème éd. 2012.
- GUENGANT A et Le MEUR Y, Comprendre les finances publiques locales, Ed Le moniteur, Pratique du droit, 2ème éd., 2015.
- MONIOLE C, KOTT S., Finances publiques, Ellipses, coll. Cursus AES, 2ème ed. 2010.
- MOUZET P, L'essentiel des finances locales, Gualino, Les carrés rouges, 2012.
- SAOUDI M., L'essentiel des finances publiques, Ellipses, Fiches thématiques, QCM et QRC corrigés, 2015
- ZARKA JC., Les finances publiques, Gualino, 2016

2) Manuels de préparation aux concours

- Le guide des concours : comment intégrer la fonction publique, Nathan, coll. Cap carrière-publiques.com, oct 2009.
- DAMAREY S. (sous la dir.de), Les QRC des concours d'entrée aux IRA, Manuel de préparation et d'entraînement avec annales corrigées, Gualino, 2007.
- MATTRET JB., Les finances de l'Etat – Préparation aux concours – Attaché territorial- Caté ABC, Coll. Filière administrative, éd. CNFPT, 2006.
- ROUSSEL C., WEIL L., Finances publiques, catég. A et B, éd. Hachette, coll. Objectifs concours, fonction publique, 2009/2010.
- TERRIEN G., REYNAUD Y, REYNAUD JP., Finances publiques, Catég. A et B, éd. Foucher, coll. Concours, Fonction publique (QCM) 2009.

3) Manuels de méthodologie

BONNET D., L'essentiel de la méthodologie juridique, Ellipses, 2006.

DAMAREY D., Finances publiques, exercices corrigés, Gualino, 2008.

BROS S. et GRIGNON-DERENNE F.X., Méthodes d'exercices juridiques, F. Lefebvre, 2007.

GUILMOTO A., L'essentiel pour réussir les épreuves écrites fondamentales de concours, Gualino, Carrés 2

rouges, 2004.

HULST V et VEVE E, Dissertation de droit public : méthode et actualité, Vuibert, 2006.

REVUES

Les "notes bleues" (= Notes bleues de Bercy : NBB, depuis 1981, bimestrielle), Services de l'information du

Ministère de l'Economie et des Finances.

Accessible en ligne à l'adresse :

http://www.minefi.gouv.fr/notes:_bleues/recherche/consult.php

Revue Gestion et Finances publiques, (mensuelle, Revue du Trésor jusqu'en déc 2008).

Revue française de Finances publiques : RFFP (depuis 1983, trimestrielle)

Revue française de droit administratif : RFDA

Revue du droit public : RDP

AUTRES DOCUMENTS

Loi organique du 1er août 2001

Constitution du 4 octobre 1958.

La loi de finances de l'année (au *JORF*)

Documents accessibles sur : www.legifrance.gouv.fr/

SITES INTERNET

Ministère de l'Economie, des Finances et de l'Industrie (Minefi) : www.minefi.gouv.fr

Assemblée nationale : www.assemblee-nationale.fr

Sénat : <http://www.senat.fr/index.html>

Conseil constitutionnel : www.conseil-constitutionnel.fr

Cour des comptes : www.ccomptes.fr

Cour de discipline budgétaire et financière :

www.ccomptes.fr/organismes/cdbfpresentation

Direction générale des collectivités locales : www.dgcl.interieur.gouv.fr

Portail d'accès au droit de l'Union européenne :

www.europa.eu.int/eur-lex/fr

Site du CNFPT : <http://www.cnfpt.fr/fr/>

Institut Montaigne : l'atelier des finances publiques : <http://www.financespubliques.fr/>

Direction du budget : Forum de la performance : <http://www.performance-publique.budget.gouv.fr/>

Nouvelle gestion publique

Philippe DORBAIRE Maître de conférences

Définition

Ce cours a vocation d'apporter un regard critique de la gestion administrative « traditionnelle » et proposer une alternative : le new management public. Ce cours explique les fondements et les méthodes.

PLAN DU COURS

Chapitre 1 : la nécessité d'une nouvelle gestion publique

- §1- Notions générales : bases théoriques et pays précurseurs
- §2- Les principes fondamentaux du New management public
 - a. critique de la gestion administrative « traditionnelle »
 - b. Le NMP et les variantes
- §3- Le NMP et la bureaucratie
 - a. comparaison entre le NMP et le modèle wébérien
 - b. Les rapports entre les professionnels et la nouvelle gestion publique
 - c. La mise en œuvre d'une alternative

Chapitre 2 : La mise en place et le fonctionnement du NMP

- §1- Les méthodes de la nouvelle gestion publique à 3 niveaux : stratégique, de la fonction finance, marketing et ressources humaines.
- §2- Un exemple de la mise en œuvre du NMP : la LOLF
 - a. présentation générale et mise en place
 - b. la stratégie de recherche de performance de la LOLF
 - c. Les avantages, les limites, les dysfonctionnements du NMP

BIBLIOGRAPHIE

ALECIAN et FOUCHER (2002) – le management dans le service public.

BARTOLI (2009) – le management dans les organisations publiques

BLONDEL (2011) – Du pré carré à la compétence collective : la performance publique en quête d'acteurs

CHEVALIER (2009) Eléments de management public : le management public par la qualité

CHOMIENNE et PUPION (2009) – autonomie et responsabilité des cadres publics : une mutation managériale

COHEN (2012) – la nouvelle gestion publique – Gualino

CROZIER – le phénomène bureaucratique

CROZIER et FRIEDBERG (1997) – l'acteur et le système ; Les contraintes de l'action collective

EXWORTHY et HALORD – professionnel and the new management public

FINGER MATHIAS – le new management public : reflet et initiateur d'un changement de paradigmes dans la gestion des affaires publiques

Relations internationales

Laurent BOUCHARD Maître de conférences

Définition

Ce cours a vocation de comprendre les relations au niveau international en s'appuyant sur les organisations et les principaux textes régissant ces échanges, pour le maintien de la paix et la sécurité.

PLAN DU COURS

PARTIE I : NAISSANCE ET INSTALLATION D'UNE COMMUNAUTE INTERNATIONALE

Chapitre 1 – Les acteurs de la société internationale

Section 1 – Les Etats, acteurs historiques

- §1 – La souveraineté, fondement de la scène interétatique
- §2 – Les organisations inter-gouvernementales (OIG)

Section 2 – L'émergence d'autres intervenants

- §1 – Les ONG
- §2 – Les multinationales

Chapitre 2- L'Organisation des Nations Unies

Section 1- Le choix d'instaurer une nouvelle organisation internationale : la création de l'ONU

- §1- L'accord général de la conférence de San Francisco
- §2- Les organes de l'ONU

Section 2- Les missions principales de l'ONU : le maintien de la paix et de la sécurité internationale

- §1 - La sécurité internationale confiée au Conseil de sécurité
- §2- Le système de maintien de la paix de la charte

Chapitre 3- Une organisation critiquée

Section 1 – Le Conseil de sécurité, centre de toutes les critiques

- §1 - L'image d'un monde disparu
- §2 - Des alternatives complexes

Section 2 – L'impuissance onusienne

- §1 – les difficultés des interventions internationales
- §2 – La permanence des rapports de force

PARTIE II : L'APPLICATION DELICATE D'UN ORDRE INTERNATIONAL

Chapitre 1- Des débuts difficiles (1945-1947)

Section 1 - Les Etats-Unis et l'URSS, nouvelles puissances dominantes

§1 – L'effondrement de l'Europe

§2 – Une alliance de plus en plus fragile

Section 2 - La confrontation devenue inévitable

§1 - « Le rideau de fer »

§2 - L'arrivée de Truman à la présidence des Etats-Unis

Chapitre 2- Le monde bipolaire (1947-1991)

Section 1- Des institutions internationales bloquées par l'antagonisme est/ouest

§1- Une opposition virulente : doctrine Truman contre Kominform

§2- Entre coexistence pacifique et regains ponctuels des tensions

Section 2- L'épilogue de la bipolarité

§1 – L'Amérique des années Reagan revigorée

§2 – L'effondrement du bloc soviétique

Chapitre 3 – Un monde en mouvement (1991 - ...)

Section 1 – Des perspectives incertaines

§1- L'« hégémonie » américaine dépassée ?

§2 – Evolution des périls et permanence de la faiblesse des mécanismes régulateurs

Section 2 – Les défis actuels de la communauté internationale

§1 – La délicate gestion des révolutions arabes

§2 – Le nucléaire iranien

BIBLIOGRAPHIE

B. Beauchesne, *Relations internationales 2015 Cours et QCM*, Ellipses, (Actu' Concours), 2014

F. Charillon (dir), *Les relations internationales*, coll. Les notices, La documentation française, 2006

S. Cordelier (dir.), *Le dictionnaire historique et géopolitique du 20 siècle*, 3^{ème} éd. Augmentée, La Découverte, 2007

J.B. Duroselle et A. Kaspi, *Histoire des relations internationales*, 2 tomes, 12^{ème} éd., A. Collin, 2001

M. Lefebvre, *Le jeu du droit et de la puissance : Précis de relations internationales*, PUF, 2013

J.-J. Roche, *Relations internationales*, 4^{ème} édition, LGDJ, 2009

P. de Sernacqens et Y. Ariffin, *La politique internationale. Théories et enjeux contemporains*, 5^{ème} éd., A. Collin, 2006

J. Laroche, *Politique internationale*, 2^{ème} éd., LGDJ, 2000

Semestre 1

UNITE 2

Gestion des Ressources Humaines

Marc SORTINO

PLAN DU COURS

1- Introduction à la fonction RH :

- a. Les principales étapes du développement de la fonction RH en entreprises
- b. Les principales composantes de la fonction RH

2- L'administration du personnel :

- a. Les missions de l'administration du personnel
- b. Les pièces à produire
- c. L'agenda social

3- L'évaluation du personnel :

- a. Comment évaluer le personnel
- b. L'entretien annuel d'évaluation
- c. L'entretien professionnel
- d. L'évaluation en mode continu

4- La formation continue :

- a. Le principe de la formation continue, les publics variés,...
- b. Les dispositifs existants

5- La GPEC et le management des talents :

- a. Le principe de la GPEC
- b. Les limites de la GPEC
- c. La gestion des talents

6- La représentation du personnel et les relations sociales :

- a. Les IRP (instances de représentation du personnel)
- b. Les syndicats
- c. Les accords d'entreprise
- d. La gestion des conflits sociaux

Droit de la fonction publique

Emmanuel AUBIN – Professeur Droit public

PLAN DU COURS

Introduction

Qu'est-ce que la fonction publique ?

Qu'est-ce qu'un fonctionnaire ?

Qu'est-ce que le Statut général ?

Première partie : les différentes catégories de personnels de la fonction publique

Chapitre 1er : les fonctionnaires, des personnels sous statut

Section 1- les caractéristiques du droit de la fonction publique

Section 2- la situation juridique du fonctionnaire titulaire et stagiaire

Chapitre 2nd : les agents contractuels de droit public (« Berkaniens ») : de la « travaillisation » à la fonctionnarisation

Section 1- le régime juridique des agents publics recrutés par contrat, des agents sans statut ?

Section 2- la fin de la relation contractuelle

Deuxième partie : accès et carrière dans la fonction publique

Chapitre 1er : les conditions d'accès aux emplois publics

Section 1- la possession de la nationalité française

Section 2- les autres conditions

Chapitre 2nd : le principe d'égalité d'admissibilité aux emplois publics

Section 1- la non-discrimination en raison des opinions politiques (CE, mai 1954, Barel)

Section 2- la non-discrimination en raison des croyances religieuses et des origines

Section 3- la non-discrimination fondée sur le sexe et l'orientation sexuelle (CE, 1936, Dlle Bobard)

Chapitre 3- les voies d'accès à la fonction publique

Section 1- La voie d'accès démocratique : le concours

Section 2- la voie d'accès politique aux emplois supérieurs des administrations

Troisième partie : droits et obligations des fonctionnaires

Chapitre 1er : les droits professionnels des fonctionnaires

Section 1- les droits pécuniaires des agents

Section 2- le droit à la protection fonctionnelle

Section 3- le droit de grève et le droit de retrait d'une situation de travail dangereuse

Chapitre 2nd : déontologie des fonctionnaires (réforme importante du statut généra : loi du 20 avril 2016 relative à la déontologie et aux droits et obligations des fonctionnaires

Section 1- l'obligation général de servir et ses implications

Section 2- l'existence d'une « morale » professionnelle

Semestre 1

UNITE 3

Langue étrangère – Eric VINCENDEAU Professeur certifié

PLAN DU COURS

A. ALL EQUAL ?

1. description of the documents / pair work activity

2. group activity about 2 questions

- according to all these illustrations, which groups need to stand up for their rights? Why?

- can you think of other groups who may also need to stand up for their rights? Why?

3. toolbox to talk about discriminations

B. WOMEN'S LONG MARCH

1. text: 'We did it!'

a. reading + translation into French

b. questions about the text / pair work activity

2. cartoon: 'the glass ceiling'

a. description with toolbox

b. your definition of a glass ceiling

c. official definition of a glass ceiling

- translate into French

3. chart: 'Women's earnings'

a. how to read a chart

b. vocabulary for: increasing and decreasing

c. sentences about the chart to translate into French

- see fractions / percentages / in the 1960s / comparative form

4. table: 'Quotas' + short newspaper article: 'Not enough women in government'

C. READING TEST (1 hour)

Questions about the text

Summary of the text

Draw conclusions about the text

Guess the meaning of words using the context

D. SPORT ON TV / AUDIO DOC

1. description of a picture (the sprinter: Oscar Pistorius)
2. disabled sport on TV
3. questions about the audio document

E. HOW FAR FROM EQUALITY?

1. article: 'Poverty has a woman's face'
 - a. true or false and justify
 - b. fractions / percentages / numbers
 - c. how to say: deux fois plus que / moins que / autant que / la plupart / peu de plusieurs / trois fois moins que / ...
2. graphs: 'How ethnic origin and education influence income ?'
 - a. questions about the graphs / pair work activity
 - b. how to write correct complex sentences
3. texts about philanthropy
 - a. questions about the texts
 - b. translation into English and into french

Méthodologie écrite des concours

Hélène OLIVESI Professeur certifié

Première partie : Les politiques culturelles

Deuxième partie : Les politiques scolaires

Troisième partie : Les politiques du vieillissement de la population

I. Le vieillissement : réalités, perspectives et enjeux

- A. Un phénomène inéluctable...
- B. ...Aux conséquences incertaines
 - a. Vieillissement et dépenses sociales
 - b. Vieillissement, emploi et croissance

II. Des réponses toujours en deçà des enjeux

- A. Aller plus loin
 - a. Accroître la part des actifs ne suffit pas
 - b. Une politique de santé à reconsidérer
 - c. Mieux anticiper les effets du vieillissement
- B. La question du coût
 - a. Le financement de la dépendance
 - b. le financement des retraites

Quatrième partie : Les politiques familiales

Semestre 2

UNITE 1

Institutions et droit administratif général

Grégory HOUILLON Maître de conférences

Définition

Le cours de droit administratif se propose de traiter, après une introduction générale sur les spécificités d'un droit administratif (séparations des autorités, dualité juridictionnelle, historique de sa formation, bases constitutionnelles, grandes doctrines), de l'administration centrale de l'Etat et de ses échelons déconcentrés (notamment à travers l'institution préfectorale), de l'administration locale et de la libre administration des collectivités locales, et enfin, si le temps le permet, sur toute l'administration fonctionnelle, comme par exemple les établissements publics (dont les EPCI). En ce qui concerne la LAP, il permet de donner les connaissances de base pour appréhender les matières ensuite dispensées dans le Master 1 et pour les étudiants en DUA, il insiste sur les thèmes qui tombent le plus souvent dans les concours (IRA, police, douanes, etc.). Bien entendu, pour le DUA, il peut demander, selon le concours spécifiquement choisi, un effort supplémentaire d'approfondissement.

PLAN DU COURS

Introduction

- §1- Etat de droit, principe de légalité
- §2- Naissance du principe de séparation des autorités et dualisme juridictionnel
- §3- L'autonomie du droit administratif
- §4- Justification doctrinale de la spécificité de la matière
- §5- Définition du droit administratif

Chapitre 1 – L'administration d'Etat

- §1- L'administration centrale
- §2- L'administration déconcentrée
 - A- L'organisation déconcentrée
 - a) Les circonscriptions administratives de droit commun
 - b) Les circonscriptions spécifiques
 - B- Les autorités déconcentrées
 - a) Le préfet et le corps préfectoral
 - b) Le rôle fondamental du préfet : le contrôle de la légalité des actes locaux

Chapitre 2 – L’administration locale

§1- Les grands principes de l’administration locale

§2- L’administration locale de droit commun

- A- Commune
- B- Département
- C- Région

Chapitre 3 – L’administration fonctionnelle

§1- Théorie générale de l’établissement public

- A- Principe de spécialité
- B- Tutelle

§2- Application au plan local : l’intercommunalité

Institutions européennes

Marie-Françoise VALETTE

Définition

L'objectif de ce cours est de montrer que les organisations européennes actuelles sont le fruit de la lente maturation de projets anciens. Il conduira donc à les replacer dans une perspective historique, avant d'exposer la diversité des réalisations : Union de l'Europe occidentale, OSCE, Conseil de l'Europe et surtout Communautés européennes. Enfin, il se focalisera sur l'évolution des institutions de l'Union européenne en en dégagant les logiques antagonistes conduisant soit à accentuer sa dimension de coopération intergouvernementale, soit sa dimension d'intégration supranationale.

PLAN DU COURS

Chapitre 1- L'Union européenne : pourquoi ? Les raisons de la construction européenne

Section 1- La paix

- §1. L'idéal de paix par le droit
- §2. La réconciliation franco-allemande

Section 2- La sécurité

- §1. L'allié américain
- §2. Une sécurité indépendante

Section 3- La prospérité

- §1. Une coopération économique dictée par les Etats unis
- §2. Un moyen ou une fin ?

Chapitre 2- L'Union européenne : quoi ? Les logiques de la construction européenne

Section 1- Les « modèles »

- §1. L'Etat fédéral
- §2. Les organisations internationales
- §3. Les confédérations

Section 2- Le cas européen

- §1. Les communautés avant l'Union européenne
- §2. L'évolution de l'Union européenne

Section 3- Les élargissements

- §1. L'adhésion
- §2. La multiplication des Etats membres

Chapitre 3- L'Union européenne : comment ? Le fonctionnement de l'Union européenne

Section 1- La structure organique

- §1. Les institutions
- §2. Les autres organes

Section 2- Le droit

- §1. L'ordre juridique de l'Union européenne

§2. Les grands principes

Section 3- Le budget

§1. Les principales ressources

§2. La procédure budgétaire

BIBLIOGRAPHIE

B.ALOMAR et al., Grandes questions européennes, SEDES, 2010, 2ème ed. (Approche pluridisciplinaire, objectif de préparation aux concours administratifs, le plus complet dans cette optique)

Y. BERTONCINI et T.CHOPIN, Politique européenne. Etats, pouvoirs et citoyens, Presses de sciences po et Dalloz, 2010. (Approche essentiellement science politique)

J-N. BILLARD, Petit Lexique. Droit de l'Union européenne, Gualino, 2015-2016, (Les 125 mots clés pour maîtriser le droit de l'Union européenne).

C.BLUMANN et L. DUBOUIS, Droit institutionnel de l'Union européenne, Litec, 2007. (Approche juridique)

G.BOSSUAT, Les fondateurs de l'Europe, Belin, 1994

F.CHATIEL, Le processus européen de décision après le traité de Lisbonne, a Documentation française, 2010, 2ème ed.

Y. DOUTRIAUX et C. LEQUESNE, Les institutions de l'Union européenne après le traité de Lisbonne, 2010, 8ème ed.

M.DUMOULIN, L'Europe aux concours. Institutions et politiques, La Documentation française, 2010. (type Mémento)

J-P. JACQUE, Droit institutionnel de l'Union européenne, Dalloz, 2012, 7ème ed. (approche juridique)

J-L SAURON et al., Comprendre l'Union européenne, La Documentation française, 2011. (Objectif de préparation aux concours administratifs, plus schématique que le premier)

Portail de l'Union européenne : <http://europa.eu>. Outre son intérêt propre ce site renvoie aux sites de chacune des institutions.

Pour trouver le texte d'un traité : <http://eur-lex.europa.eu/fr/treaties/index.htm>

Toute l'Europe : www.touteurope.eu/ site d'un GIE financé par le gouvernement français, très pédagogique.

Notre europe : www.notre-europe.eu/fr/ : site d'un groupe de réflexion fondé par Jacques Delors. Expose et explique tant le fonctionnement que les grands débats de l'Union. Se présente comme fédéraliste.

Actions publiques dans le cadre de l'UE

Grégory HOUILLON Maître de conférences

PLAN DU COURS

Introduction

- Historique de l'interventionnisme européen : de la CEE à l'UE et la suppression des piliers
- La distinction droit originaire / droit dérivé
- Le droit dérivé : moyen de la mise en œuvre de politiques européennes
- La spécificité de la mise en œuvre de l'action publique dans le cadre de l'UE : la comitologie
- Les limites de l'action publique de l'UE : les champs de compétences (distinction entre compétences exclusives / compétences partagées / compétences d'appui)
- Le principe de subsidiarité

Première partie : Les politiques innommées menées dans le cadre de l'UE

§1. Les droits de l'Homme au sein de l'UE jusqu'à l'adhésion à la CESDH

1. Les premiers linéaments jurisprudentiels
2. Les principes du Traité de Maastricht
3. La Charte des droits fondamentaux de l'UE
4. Le Traité de Lisbonne 2009 et l'adhésion à la CESDH

§2. L'action extérieure de l'UE

1. Le renforcement de l'influence internationale de l'UE
2. La politique européenne de défense

§3. La politique sociale européenne

1. Premières directives en matière sociale (égalité homme-femmes ou travail de nuit)
2. L'innovation des objectifs sociaux du Traité de Lisbonne
3. De nombreuses actions d'appui aux Etats membres

Deuxième partie : les actions publiques propres à l'UE

§1. La libre circulation

1. La libre circulation des marchandises
2. La libre circulation des personnes
3. La libre circulation des capitaux

§2. La politique de concurrence

1. Ententes
2. L'abus de position dominante
3. Les aides d'Etat
4. La politique des services d'intérêt économique général

§3. La politique monétaire

1. Les critères de convergence
2. Le Pacte de stabilité et de croissance
3. La politique monétaire européenne
4. La Banque Centrale Européenne
5. La mise en place de l'Union économique et monétaire (UEM)
6. Elargissement de la zone-euro

§ 4. La politique de cohésion économique, sociale et territoriale

1. LE FEDER
2. Le FEOGA
3. Le FSE
4. le FEAMP
5. la politique des réseaux transeuropéens de transport

Semestre 2

UNITE 2

Politiques économiques et sociales

Ibrahim DIOUF Maître de conférences

Définition

En aval du cours Notions d'Analyse économique, ce cours présente aux étudiants les principes qui fondent les politiques économiques & sociales. Aussi, sont explicités les mécanismes et les raisonnements qui les fondent. Le cours s'articule autour de deux principaux axes : - la mise en évidence des caractéristiques des différents objectifs des autorités publiques et des instruments à leur disposition pour les atteindre ; - L'analyse des limites et les contraintes auxquelles les gouvernements sont confrontés dans la définition et la mise en œuvre de leurs politiques. Les illustrations se fondent sur les l'expérience historique de la France.

PLAN DU COURS

Chapitre 1 - Le cadre général économiques et sociales

I. Les différentes conceptions des théories

II. Les objectifs et leurs caractéristiques

- L'objectif de croissance
- La stabilité des prix
- Le plein-emploi
- L'équilibre extérieur
- Les contraintes implicites
- Les contraintes internationales
- Les contraintes politique

III. Les instruments et leur caractéristique

Chapitre 2 - La monnaie et politique monétaire

I. Eléments et mécanismes monétaires

II. Les modalités des politiques monétaires

III. La politique monétaire en application...

Chapitre 3 – Change et politique de change

Chapitre 4 – politique budgétaire et fiscale

BIBLIOGRAPHIE

Aghion P., Cette G., Cohen E. & Lemoine M. (2011) : *Crise et croissance : une stratégie pour la France*, Rapport CAE n° 100 – La Doc. Française

Aghion P., Cette G., Cohen E. & Pisani-Ferry J. (2007) : *Les leviers de la croissance française* - Rapport CAE n° 72 – La Doc. Française

Alain M-L., Chambolle Cl. (2003) : *Économie de la distribution* - Repères n°372 - octobre
Cette G. (2010) : *Productivité et croissance en Europe et aux États-Unis* — Repères n°483 - juillet

Didier M. (2000) : *Des idées pour la croissance* - ed. Economica

Guellec D. (2010) : *Économie de l'innovation* - Repères n°259 - juillet

Guellec D., Ralle P. (2003) : *Les nouvelles théories de la croissance* Repères n°161 septembre

Moati, P. & R. Rochefort (2008) : *Mesurer le pouvoir d'achat*, Rapport au Conseil d'Analyse Economique n° 73.

Petit P. (2005) : *Croissance et richesse des nations* - Coll. Repères

Piketty Th. (2001) : *Les Hauts Revenus en France au XXe siècle*, Grasset

Histoire de l'administration publique

Laurent BOUCHARD Maître de conférences

Définition

L'administration française, telle qu'on la connaît aujourd'hui, est le fruit d'une longue histoire qui a accompagné les évolutions politiques de notre pays. Des grands moments aux heures les plus sombres, l'appareil administratif a toujours constitué un révélateur précieux de l'état du pays. En effet, plus que tout autre, la France a construit son unité autour de la notion d'État. C'est cette dernière qui a su créer, malgré la diversité des territoires, des populations ou des coutumes, une homogénéité qui a fait émerger puis a façonné la nation française. Or, pour assurer une si lourde tâche, les institutions politiques avaient besoin d'infrastructures et d'un personnel qui assurent l'effectivité des orientations choisies. Cette structure médiane entre la nation et l'Etat, constitue l'administration française. Dès lors, le recours à l'histoire dans l'étude des institutions administratives est davantage qu'une découverte de la France du passé. En effet, les structures actuelles sont justement le produit de cette histoire. Ses principes généraux, son organisation, ses qualités mais aussi ses défauts, ne sont que la résultante d'une évolution, avec ses réformes successives et ses immobilismes. Ce cours a ainsi vocation à analyser les racines de l'organisation moderne pour mieux l'appréhender aujourd'hui. Dans cette optique, un plan chronologique sera adopté. Cette approche méthodologique est, en effet, la plus à même de mettre en avant les éléments de continuité et de rupture qui ont contribué à modeler l'organisation contemporaine. Sera donc abordée dans un premier temps la longue genèse du système administratif français moderne (XIII^e-XVIII^e siècles) avant sa maturation et sa précision à partir de l'adoption définitive du modèle républicain (XIX^e-XX^e siècles).

PLAN DU COURS

I- La fondation de l'administration moderne (1600-1870)

Chapitre 1 : L'émergence de l'administration sous l'Ancien Régime

Chapitre 2 : La rupture révolutionnaire

Chapitre 3 : La consolidation napoléonienne

Chapitre 4 : La sclérose administrative

II – L'expansion de l'administration républicaine (1870-1981)

Chapitre 1 : La restructuration de l'administration

Chapitre 2 : Le renforcement du contrôle de l'action administrative

Chapitre 3 : Le développement de l'administration

Chapitre 4 : Le virage de la décentralisation

Semestre 2

UNITE 3